

Протокол

публичных слушаний городского округа Истра Московской области по вопросу: «Обсуждение проекта решения Совета депутатов городского округа Истра Московской области «Об исполнении бюджета городского округа Истра Московской области за 2022 год»

Публичные слушания назначены постановлением Главы городского округа Истра Московской области от 14.04.2023 № 156/4.

Вопрос публичных слушаний: Обсуждение проекта решения Совета депутатов городского округа Истра Московской области «Об исполнении бюджета городского округа Истра Московской области за 2022 год».

Инициатор публичных слушаний: Глава городского округа Истра Московской области.

Дата проведения: 19.05.2023 в 14.00.

Место проведения: Московская область, городской округ Истра, г. Истра, пл. Революции, д. 4, актовый зал 3 этаж.

Председательствует: Макарова Людмила Иосифовна - председатель комиссии по вопросам бюджета, экономики, предпринимательства и инвестиционной политики Совета депутатов городского округа Истра Московской области (по поручению Главы городского округа Истра Московской области).

Секретарь: Мареева Оксана Игоревна - начальник отдела учета и отчетности – главный бухгалтер Управления по финансам и казначейству городского округа Истра.

Как председатель, Людмила Иосифовна открыла публичные слушания вступительным словом, в котором сказала, что публичные слушания проводятся в соответствии с постановлением Главы городского округа Истра Московской области от 14.04.2023 № 156/4.

Бюджет городского округа Истра Московской области на 2022 год был сформирован по программному принципу и на трехлетний период. В основу главного финансового документа округа были взяты 18 муниципальных программ, мероприятия которых реализовались в процессе исполнения бюджета в 2022 году.

Проект решения Совета депутатов городского округа Истра Московской области «Об исполнении бюджета городского округа Истра Московской области за 2022 год был опубликован на официальном интернет-сайте администрации городского округа Истра 17.04.2023, постановление главы городского округа Истра Московской области о назначении даты проведения публичных слушаний и ссылка по которой можно было ознакомиться с полной версией проекта решения Совета депутатов городского округа Истра Московской области на сайте администрации городского округа Истра (<https://istra-adm.ru/citizens/gbudget> в разделе документы) опубликованы в газете «Истринские Вести» от 22.04.2023 № 15/1.

Предложения по обсуждению проекта решения Совета депутатов городского округа Истра Московской области об исполнении бюджета городского округа Истра Московской области за 2022 год принимались в соответствии с положением о публичных слушаниях в городском округе Истра, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Истра от 17.08.2017 года №4/8 и постановлением Главы городского округа Истра Московской области от 14.04.2023 № 156/4.

Регистрация граждан, желающих выступить в день проведения публичных слушаний, осуществлялась также в соответствии с указанными правовыми актами.

Для доклада по отчету об исполнении бюджета городского округа Истра Московской области за 2022 год слово предоставлено заместителю главы администрации городского округа Истра Московской области Шумской Татьяне Сергеевне.

С докладом по отчету об исполнении бюджета городского округа Истра Московской области за 2022 год

ВЫСТУПИЛА: Шумская Татьяна Сергеевна - заместитель главы администрации городского округа Истра Московской области:

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства по итогам работы за финансовый год формируется годовая отчетность, которая подлежит публичному обсуждению и дальнейшему утверждению представительным органом.

Доходы бюджета городского округа Истра составили в 2022 году 11 млрд. 505 млн. руб., расходы - 11 млрд. 940 млн. руб. Бюджет исполнен с дефицитом 435 млн. руб.

За последние 3 года доходы бюджета увеличились в 1,6 раза или на 4 млрд. 500 млн. руб. Объем расходов бюджета за последние 3 года так же увеличился на 1,5 раза или на 4 млрд. 084 млн. руб.

План по доходам выполнен на 97,6%, недополучено доходов в бюджет округа 286 млн. руб. за счет невыполнения плана по межбюджетным трансфертам из бюджетов других уровней. При этом план по налоговым и неналоговым доходам исполнен 100,3%. Сверх плана получено 15 млн. руб. Выполнение плана по расходам составило 97,6%. Невыполнение плана – 296 млн. руб., в том числе за счет собственных 124 млн. руб.

В структуре поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Истра 85,3% занимают налоговые доходы, в составе которых преобладают следующие доходные источники: земельный налог (31,8%), налог на доходы физических лиц (23,2%), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (18,1%), налог на имущество физических лиц (7,9%), налог, взимаемый в связи с применением патентной системой (1,9%), акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ (1,7%), государственная пошлина (0,5%).

Расходная часть бюджета округа в 2022 году в целом выполнена на 97,6%.

Утвержденный план на 2022 год (в редакции от 23.12.2022) составил 12 423,6 млн. рублей.

В 2022 году в округе действовало 18 муниципальных программ, включающих в себя 62 подпрограммы. Исполнение расходов бюджета городского округа Истра формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета округа составила 96,1% или 11 476,0 млн.рублей, при плановых значениях расходов по муниципальным программам 11 940,6 млн. руб.

Как и в предыдущие годы в бюджете городского округа Истра Московской области на 2022-2024 годы сохранена социальная направленность расходов, поддержание достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, развитие коммунальной, дорожно-транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры, обеспечение экологической безопасности и благоустройство общественных территорий, создание комфортной среды проживания жителей.

Администрация городского округа Истра проводит взвешенную долговую политику, направленную на обеспечение финансовой устойчивости округа, кредитные рейтинги характеризуют округ как надежного заемщика.

Муниципальный долг городского округа Истра на 01.01.2023 года составил 1 240,5 млн. рублей, в т.ч. бюджетный кредит 300,0 млн. рублей, муниципальная гарантия МУП Истринское ЖЭУ 54,0 млн. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга составили 21,4 млн. рублей. За счет диверсификации кредитного портфеля (привлечения бюджетного кредита в Федеральном казначействе с самой низкой ставкой 0,01 % годовых) удалось сэкономить на обслуживании муниципального долга порядка 4,0 млн. рублей и направить средства на другие наиболее приоритетные социальные расходы.

В заключение хочется сказать, что бюджет округа всегда открыт для граждан. Проект бюджета и отчет о его исполнении публикуются в средствах массовой информации и выносятся на публичные слушания в сроки, определенные бюджетным законодательством.

На официальном сайте администрации городского округа Истра публикуется Бюджет для граждан — это упрощенная версия бюджетного документа, которая использует неформальный язык и доступные форматы, чтобы облегчить для граждан понимание бюджета.

С сообщениями по отчету об исполнении бюджета городского округа Истра Московской области за 2022 год выступили:

1. Лимкина Светлана Николаевна – аудитор Контрольно-счетного органа городского округа Истра доложила, что Контрольно-счетным органом городского округа Истра Московской области проведена проверка годового отчета об исполнении бюджета органом городского округа Истра Московской области за 2022 год в соответствии со ст. 264.4 бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском округе Истра Московской области, Положением о Контрольно-счетном органе городского округа Истра Московской области, планом работы Контрольно-счетного органа.

«Целью проверки являлось установление законности и достоверности представленной отчетности, соответствие ее требованиям законодательства.

При проведении внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета, Контрольно-счетным органом были применены стандарты внешнего финансового контроля, поэтому в текущем году мы не ограничились контролем тех параметров и показателей бюджета, которых требуют от нас Бюджетный кодекс и другие нормативные правовые акты.

Нами были осуществлены дополнительные мероприятия в том числе в части анализа кредиторской и дебиторской задолженности, уровня исполнения мероприятий по Национальным проектам, реализуемым на территории городского округа Истра.

По итогам внешней проверки нарушений установлено не было.

Фактов недостоверных отчётных данных и осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или осуществлённых с превышением бюджетных ассигнований и других нарушений, не выявлено.

Однако отмечу, что главными администраторами бюджетных средств, были допущены нарушения и недостатки при заполнении форм бюджетной отчетности, которые на достоверность отчетности не повлияли.

Что касается основных параметров бюджета городского округа Истра, то они выполнены в полном объеме, а в отдельных случаях перевыполнены.

Бюджет был сформирован программно-целевым методом, что позволяет более эффективно расходовать денежные средства, достигая поставленных в муниципальных программах целей и задач.

Дефицит бюджета, объем муниципального долга, размер резервного фонда и другие параметры бюджета не превысили ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Таким образом основные характеристики бюджета городского округа Истра выполнены в полном объеме.

Вместе с тем, Контрольно-счетный орган предлагает:

1) Главным администраторам средств бюджета городского округа Истра не допускать наличия нарушений и недостатков при формировании годовой бюджетной отчетности, усилить работу по повышению качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

2) Финансовому органу при формировании бюджетной отчетности и отчета об исполнении бюджета городского округа Истра обеспечить надлежащее качество проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджета городского округа Истра.

Бюджетная отчетность в представленном виде достоверна и соответствует нормам действующего законодательства.

Основания для отклонения отчета отсутствуют.»

2. Елистратова Екатерина Сергеевна - заместитель руководителя Управления жилищно-коммунального хозяйства городского округа Истра, доложила:

«В рамках МП *«Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»* в 2022 году осуществлялось проектирование и строительство объектов жилищно-коммунального хозяйства, расходы на которые составили 298 млн. руб.

Средства направлены на:

- строительство и запуск в эксплуатацию трёх станций обезжелезивания в д.Хуторки, д.Алексино, п.Школы-интернат г.Дедовск – 32,6 млн.руб.;

- строительство и реконструкцию объектов очистки сточных вод (авторский надзор за строительством объекта: «Комплексные очистные сооружения производительностью 1000 м³/сут для очистки хозяйственно-бытовых сточных вод, расположенные по адресу: д. Лечищево) – 50,6 млн. руб.;

- начаты работы по строительству новой блочно-модульной газораспределения котельной в п. Первомайский – почти 40,7 млн. руб. (котельная мощностью 8,2 Мвт будет снабжать теплом и горячей водой многоквартирные дома, школу, детский сад и прочие социальные объекты);

Также осуществлялись расходы на:

- техническое обслуживание муниципальных газовых объектов, в том числе

- субсидии ресурсоснабжающим организациям на реализацию мероприятий по организации системы водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения:

- МУП «Истринская теплосеть» на возмещение недополученных доходов по услугам водоснабжения и водоотведения и на возмещение выпадающих расходов, связанных с горячим водоснабжением и отоплением – 53 млн. 895 тыс. руб. за счет бюджета городского округа;

- АО «Истринская теплосеть» - на возмещение недополученных доходов, возникших в результате определения стоимости потребляемой населением тепловой энергии (в составе ГВС) на основе норматива – 97 млн. 440 тыс. руб., за счет средств бюджета городского округа;

- МУП «Истринская теплосеть» - на приобретение (станции обезжелезивания) для ВЗУ №2 г.Дедовск, ул.Гагарина - 10 млн. 835 тыс. руб. за счет средств бюджета городского округа;

- субсидии на погашение просроченной задолженности управляющих организаций, поставщиков ресурсов перед поставщиками энергоресурсов (газа, электроэнергии, тепловой энергии) путем возмещения недополученных доходов в сумме 5 млн. руб.

3. Михайлова Татьяна Владимировна - заместитель руководителя Управления благоустройства, экологии и дорожной инфраструктуры городского округа Истра, доложила:

«На реализацию МП *«Формирование современной комфортной городской среды»* израсходовано 1 млрд. 261 млн. руб.

Денежные средства использованы на:

- создание и ремонт пешеходных коммуникаций, ямочный ремонт асфальтовых покрытий, ремонт дворовых территорий – 25 млн. руб.;

- на обустройство пляжа берег р. Истра по адресу: Московская область, городской округ Истра вблизи Воскресенского Новоиерусалимского монастыря израсходовано 8,7 млн. руб.;

- на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – 27,7 млн.руб. (выполнение работ по благоустройству территории от пл.Революция по ул. 15 лет Комсомола до детской поликлиники (ул.Шнырева);

- замена оборудования на детских площадках – 40 млн. руб.;

- благоустройство общественных территорий и парков, зон отдыха – 1007,2 млн. руб. (комплекс работ в парке Фабричный в г.Дедовск; разработка проектов благоустройства на лесном участке Истринского лесопарка и лесопарка в с.Павловская Слобода; благоустройство территории обеспечивающее доступ к водным объектам общего пользования – пруд Дедово в г.Дедовск; комплекс работ по приведению в нормативное состояние объектов благоустройства в д.Черная);

- комплексное благоустройство дворовых территорий – 34,7 млн. руб.

Расходы на реализацию МП *«Развитие и функционирование дорожно – транспортного комплекса»* составили 570 млн. руб.

Из общей суммы расходов:

- на организацию транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулярным тарифам – 61,8 млн. руб. В рамках указанного мероприятия осуществляются регулярные перевозки граждан по 26 муниципальным маршрутам. В 2022 году установлен новый муниципальный маршрут № 8к «Малая Истра – Восточный – Истринская областная клиническая больница». Также, внесены изменения в маршруты №4 и №7 с организацией заезда к Истринской областной клинической больнице;

- на капитальный ремонт и ремонт дорог общего пользования и дорог, примыкающих к территориям садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ – 291 млн. 655 тыс. руб. Выполнен текущий ремонт 46 участков муниципальных автомобильных дорог общей протяженностью порядка 30 км. Также, выполнен капитальный ремонт автомобильной дороги ул. Спортивная в г.Истра, являющейся подъездом к Истринской областной клинической больнице, с устройством парковки вблизи медучреждения. Проведено устройство отстойно-разворотной площадки для общественного транспорта в д.Борисково, устройство технологического подъезда к Истринской областной клинической больнице, а также проведены работы по организации подъездов к выделенным земельным участкам для многодетных семей в дер. Бужарово. выполнены работы по организации выделенной полосы для общественного транспорта при въезде на пристанционную площадь у ж/д ст. «Новоиерусалимская», выполнено устройство тротуара вдоль автомобильной дороги по ул. Железнодорожная в с.Лучинское, произведена замена 6 автобусных павильонов. Также, в целях обеспечения безопасности дорожного движения ежегодно выполняются работы по обновлению дорожной разметки (1100 кв.м), установке дорожных знаков (400 шт.) и искусственных дорожных неровностей (40 шт.) на муниципальных автомобильных дорогах. Особое

внимание уделялось дорогам вблизи образовательных учреждений и опасным участкам дорог

- на содержание дорог общего пользования - 203 млн. 793 тыс. руб. (проводились работы по круглогодичному содержанию 860,4 км муниципальных автомобильных дорог, а также устранено порядка 3 500 шт. ям на муниципальных автомобильных дорогах).

Расходы на реализацию МП «Экология и окружающая среда» оставили 119,1 млн.руб. В рамках этой программы проведены следующие мероприятия:

- проведены ежегодные экологические акции по посадке леса («Лес Победы», «Наш Лес»);

- проведено гидрологическое обследование пруда в г. Дедовск, ул. Дедово для реализации благоустройства территории, обеспечивающей доступ к водным объектам общего пользования;

- проведена расчистка 23-х водных объектов от мусора и растительности (вырубка деревьев, окос травы, удаление камыша, ряски), 4 из которых были очищены силами подрядной организаций;

- на ежемесячной основе и в рамках заключенных контрактов обслуживались специализированные контейнеры в количестве 16 шт., предназначенные для сбора, обезвреживания и утилизации опасных отходов (ртутьсодержащие лампы, градусники и батарейки);

- были ликвидированы 104 выявленные несанкционированные свалки на землях лесного фонда общим объемом 2 033 куб.м на сумму 3,88 млн. руб.»

4. Бикмухаметова Татьяна Ивановна – заместитель главы администрации городского округа Истра, доложила:

«На реализацию мероприятий в рамках МП «Культура» направлено в 2022 году 633,7 млн. руб.

Муниципальные услуги оказывают культурно - досуговый комплекс (23 сетевые единицы), 1 музей, централизованная библиотечная система (24 сетевые единицы), 1 театр, 1 концертная организация, на содержание которых израсходовано 382,1 млн. руб.

На содержание парков культуры и отдыха, пользующихся большой популярностью у жителей, в 2022 году направлено 16,5 млн. руб.

Проведен капитальный и текущий ремонт музыкальных школ, библиотек, музея и культурно-досугового комплекса, расходы составили 16,6 млн. руб.

Расходы на приобретение оборудования и музыкальных инструментов сложились в сумме 2,7 млн. руб.

В целом МП «Культура» исполнена практически на 100%. Основную сумму расходов составляют расходы за счет средств местного бюджета- 616,6 млн. руб.

Направлено средств бюджета Московской области в сумме 15,5 млн. руб., федерального бюджета в сумме 1,6 млн. руб.

В рамках реализации МП «Образование» оказываются услуги по предоставлению дошкольного, общего и дополнительного образования. В целях надлежащего содержания муниципальных учреждений осуществляются ремонтные работы.

На выполнение данной программы в 2022 году направлено 4 млрд. 053 млн. руб., из них на текущий ремонт детских садов и школ израсходовано 180 млн. руб.

Выплата компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в детских садах составила 48 млн. руб. Получили компенсацию 8 611 человек.

На подвоз учащихся к школам направлено – 2,4 млн. руб.

На обеспечение питанием отдельных категорий учащихся школ и горячим питанием обучающихся, получающих начальное образование, израсходовано почти 170 млн. руб., в том числе на частичную компенсацию стоимости питания – 3,3 млн. руб. (выплату получили 314 человек).

По МП «Образование» расходы исполнены в 2022 году на 96,3%. При плане 4 млрд. 208 млн. руб. использовано 4 млрд. 053 млн. руб.
В расходах на реализацию данной программы 77% или 3 млрд. 132 млн. руб. составляют средства вышестоящих бюджетов.

Это субвенции на обеспечение госстандарта образования, на питание учащихся в общеобразовательных учреждениях, компенсации родителям за содержание детей в дошкольных учреждениях, субсидии на финансирование отдельных мероприятий муниципальных программ и национальных проектов.
Расходы за счет собственных средств составили 921 млн. руб.
МП «Здравоохранение» выполнена на 100,0% от плана в сумме 250,0 тыс. руб., в нее входит мера социальной поддержки медпунктов.
По МП «Социальная защита» особо следует остановиться на мерах социальной поддержки населения, полученных отдележными категориями детей, а также взрослыми, для которых компенсации или выплаты из бюджета имеют немаловажное значение.
В 2022 году дополнительные меры социальной поддержки осуществлены на:

Средства направлены на:
- предоставление ежемесячной субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 8,4 млн. руб. (обеспечено 1269 граждан, 1031 семья);
- выплаты на оплату (частичную оплату) сменного жилья врачам – специалистам учреждений здравоохранения – 0,25 млн. руб. (обеспечено 3 чел.);
- единовременную материальную помощь ветеранам ВОВ к празднованию Дня Победы – 0,32 млн. руб. (обеспечено 32 ветеранов);
- материальное поощрение жителей округа (почетные граждане) – 0,5 млн. руб. (обеспечено 35 человек);
- выплаты пенсии за выслугу лет (муниципальные служащие, вышедшие на пенсию) – 15,3 млн. руб. (161 человек);
- оказание ежеквартальной материальной помощи не работающим, одиноко проживающим пенсионерам в возрасте от 70 до 80 лет – 0,056 млн. руб. (обеспечено 22 человека);
- частичную компенсацию стоимости питания родителям отдележных обучающихся - в муниципальных образовательных организациях – 2,6 млн. руб. (обеспечено 90 человек);
- единовременная выплата победителям, призерам регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников 2021/2022 учебного года – 3,7 млн. руб. (получили выплату 129 учащихся);
- компенсация стоимости путевки родителям детей, отдыхающих в лагерях дневного пребывания – 0,96 млн. руб. (получили выплату 71 человек);
- компенсации учителям и врачам на поташение основного долга по ипотечному жилищному кредиту – 0,48 млн. руб. (получили 2 человека);
- предоставление жилых помещений детям – сиротам и детям, оставшимся без родителей, лицам из их числа – 123,9 млн. руб. (обеспечено жильем 22 чел.);
- предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство объекта индивидуального жилищного строительства – 7,2 млн. руб. (получили 5 семей).
- компенсация родительской платы – 45,4 млн. руб. (обеспечено 8653 чел.)»

5. Билагов Мурад Рамазанович - заместитель главы администрации городского округа Истра, доложил:

«В рамках МП «Строительство объектов социальной инфраструктуры» на проектирование и строительство социальных объектов в 2022 году направлено 2504 млн. руб.
Это расходы на проектирование и строительство:

- школы (блок начальных классов) на 400 мест МОУ «Глебовская СОШ» - 531,2 млн. руб.;

- общеобразовательной школы на 825 мест (мкр.Восточный) – 1 666,6 млн. руб.;

- школы на 1100 мест (с. Павловская Слобода) – 283,6 млн. руб.

Расходы на реализацию МП «Спорт» составили 319,9 млн.руб., что составило почти 100% от плана. В рамках подпрограммы «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионату мира по футболу» закуплено спортивное оборудование и материалы для устройства искусственного покрытия футбольного поля и оснащения системой обогрева поля, оборудование для занятий воркаутом.

После сообщений по отчету об исполнении бюджета за 2022г. выступил Скворцов Александр Георгиевич – председатель Совета Депутатов городского округа Истра и порекомендовал, чтобы на публичных слушаниях обязательно присутствовали приглашенные заместители Главы, а не их представители.

Заключительное слово председательствующего на публичных слушаниях
Макаровой Людмилы Иосифовны.

В ходе публичных слушаний вопросы по обсуждаемой теме не поступали.

Повестка дня публичных слушаний на этом исчерпана.

Предлагаю сформулировать рекомендации.

1. Совету депутатов городского округа Истра Московской области - рекомендовать утвердить отчет об исполнении бюджета городского округа Истра Московской области за 2022 год.

2. В целях эффективного и качественного исполнения бюджета городского округа Истра главным администраторам доходов бюджета и главным распорядителям бюджетных средств:

- продолжать работу по укреплению собственного налогового и неналогового потенциала, осуществлять более качественное администрирование доходов всеми участниками бюджетного процесса;

- продолжить целенаправленную работу по совершенствованию планирования расходов.

3. Итоговые документы по результатам публичных слушаний будут направлены в Совет депутатов городского округа Истра и опубликованы в официальных средствах массовой информации, и на официальном интернет-сайте администрации городского округа Истра.

Председательствующий
Председатель комиссии по вопросам
бюджета, экономики, предпринимательства
и инвестиционной политики
Совета депутатов городского округа Истра

 Л. И. Макарова

Секретарь публичных слушаний



О.И. Мареева